تاریخ: 17 شهریور 1394

م**وضوع: ابطال اخذ وجوه مازاد بر مقرری در قانون نظام صنفی**

کلاسه پرونده: 91/824

شماره دادنامه: 743

موضوع رأی: ابطال بند 2 مصوبه شماره 6 -12/6/1386 کمیسیون نظارت بر واحدهای صنفی کرمانشاه

شاکی: آقای یزدان فیض الهی

بسم الله الرحمن الرحیم
مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال بند 2 مصوبه شماره 6 -12/6/1386 کمیسیون نظارت بر واحدهای صنفی شهرستان کرمانشاه را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است:
" احتراماً، به استناد ماده 31 قانون نظام صنفی مصوب 24/12/1382 مجلس شورای اسلامی منابع درآمدی و هزینه ایی اتحادیه ها تعریف شده است و به استناد تبصره 2 ماده 31 قانون مذکور اتحادیه ها موظف هستند 20% از درآمد خود را به حساب مجمع امور صنفی واریز نمایند و لاغیر از سوی دیگر استناد ماده 4 قانون تنظیم بخشی از مقررات دولت مصوب 27/12/1380 وصول هر گونه وجه یا خدمات تحت هر عنوان از اشخاص حقیقی و حقوقی مستلزم جواز قانونی است لذا کمیسیون نظارت بر سازمانهای صنفی کرمانشاه در جلسه مورخ 12/6/1386 بند 2 اتحادیه ها را مکلف کرده که 3% از کل درآمد اتحادیه را به حساب بسیج اصناف و شورای امر به معروف و نهی از منکر واریز نمایند از آن جا که مصوبهمذکور وجاهت قانونی ندارد از محضر آن مقام تقاضای ابطال مصوبه بند 2 شماره 6-12/6/1386 را استدعا دارم. "
در پاسخ به شکایت شاکی، رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان کرمانشاه به موجب لایحه شماره 26275/12-29/7/1391 توضیح داده است که:
" مدیریت محترم دفتر هیأت عمومی دیوان عدالت اداری
سلام علیکم
با احترام، بازگشت به پرونده شماره 9109980900045515-1/7/1391 (کلاسه پرونده 91/824) در خصوص دادخواست اتحادیه صنف فروشندگان و تعمیرکاران موتور و دوچرخه کرمانشاه بر اساس بند 1 صورتجلسه شماره 66063/1/129 -19/6/1386 کمیسیون نظارت میزان 3 درصد از بودجه محقق شده اتحادیه های صنفی جهت توسعه فعالیتهای بسیج اصناف و شورای هماهنگی امر به معروف و نهی از منکر اصناف تخصیص و به تصویب اعضای کمیسیون نظارت مرکز استان رسیده است، لذا به پیوست تصویر نامه های شماره 73/601224/م-30/5/1386 و شماره 2699-6/6/1391 حوزه بسیج اصناف و مجمع امور صنفی و مسؤول شورای هماهنگی امر به معروف و نهی از منکر استان منظم به تصویر صورتجلسه کمیسیون نظارت مورخ 12/6/1386 جهت مزید استحضار ارسال می شود. "
متن مصوبه مورد شکایت به قرار زیر است:
" مصوبات جلسه:
شرح مصوبه مسؤول اجرا و پیگیری
1 .............. ..............
2 درخواست شماره 73/601224/م-30/5/1386 حوزه بسیج اصناف کرمانشاه پیرامون تخصیص بودجه مورد نیاز پایگاه اصناف مبنی بر پیشنهاد مبلغ 000/500/604 ریال جهت اجرای برنامه های بسیج اصناف در سال جاری و همچنین درخواست شماره 2699-3/6/1386 مجمع امور صنفی توزیعی خدماتی منضم به درخواست مسؤول ستاد هماهنگی شوراهای امر به معروف و نهی از منکر اصناف در خصوص پیشنهاد مبلغ 000/000/260 ریال بودجه جهت تامین هزینه های ستاد احیا امر به معروف اصناف کرمانشاه مطرح که پس از بررسی مقرر شد مبلغ 3 درصد از محل بودجه سالیانه محقق یافته اتحادیه های صنفی تحت پوشش مجامع امور صنفی (تولیدی فنی- توزیعی خدماتی) هر ساله در سرفصل بودجه اتحادیه ها جهت تامین هزینه حوزه بسیج اصناف کرمانشاه و ستاد احیاء امر به معروف و نهی از منکر اصناف کرمانشاه اختصاص گردد و در یک حساب بانکی مشترک افتتاح گردد، مقرر شد صورت حسابها و اسناد و مدارک مالی و ترازنامه عملکرد بسیج اصناف و ستاد احیاء هر ساله توسط مجامع امور صنفی حسابرسی گردد ضمناً مصوبه فوق الذکر از شش ماه دوم سال جاری توسط اتحادیه ها قابل اجرا می باشد. مقرر شد مفاد مصوبه فوق جهت اطلاع و بهره برداری سایر استانها به دبیرخانه هیأت عالی نظارت نیز منعکس شود. کمیسیون نظارت مجامع امور صنفی حوزه بسیج اصناف کرمانشاه ستاد احیاء امر به معروف و نهی از منکر اصناف کرمانشاه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 17/6/94 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.
رأی هيأت عمومي
مطابق تبصره 2 ماده 31 قانون نظام صنفی کشور مصوب سال 1382 اتحادیه ها موظف شده اند 20% مبالغ دریافتی موضوع این ماده را به حساب مجمع امور صنفی واریز کنند. نظر به این که به غیر از مقرره قانونی پیش گفته، اتحادیه های صنفی برای اختصاص درصدی از مبالغ دریافتی خود به مرجع دیگر تکلیفی ندارند، بنابراین بند 2 مصوبات جلسه 16/6/1386 کمیسیون نظارت بر سازمانهای صنفی شهرستان کرمانشاه مبنی بر این که 3 درصد از محل بودجه سالیانه تحقق یافته اتحادیه های صنفی تحت پوشش مجامع امور صنفی هر ساله در سرفصل بودجه اتحادیه ها جهت تامین هزینه حوزه بسیج اصناف کرمانشاه و ستاد احیاء امر به معروف و نهی از منکر اصناف کرمانشاه اختصاص یابد، مغایر حکم پیش گفته است و مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری ابطال می شود./

محمدجعفر منتظری
رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری